

U c h w a ł a Nr IV / 37 / 2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 marca 2019 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 2.561.602,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Galewice w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 2.561.602,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2019 roku z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej z przebudową sieci wodociągowej z przepięciami w Osieku”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 z późniejszymi zmianami),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 19 lutego 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu wpłynął wniosek Wójta Gminy Galewice o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki na realizację zadania p.n.: „Budowa sieci kanalizacyjnej z przebudową sieci wodociągowej z przepięciami w Osieku”. Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Galewice Nr III/13/18 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Galewice na lata 2019 -2033 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Galewice Nr III/14/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz ze zmianami,

- uchwałę Rady Gminy Galewice Nr III/15/18 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Galewice,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o udzielonych poręczeniach majątkowych na zasadach określonych prawem cywilnym.

Na podstawie zgromadzonych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Galewice na 2019 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 26.695.911,29 zł, a wydatki w wysokości 36.480.971,00 zł. Deficyt budżetu wynosi 9.785.059,71 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 11.045.596,96 zł, a rozchody w wysokości 1.260.537,25 zł.

W dniu 28 grudnia 2018 roku Rada Gminy Galewice podjęła uchwałę Nr III/15/18 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, iż zaciągana pożyczka przeznaczona zostanie na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w 2019 roku z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego p.n.: „Budowa sieci kanalizacyjnej z przebudową sieci wodociągowej z przepięciami w Osieku”. Spłata tej pożyczki nastąpi w latach 2019-2033.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy, w latach 2019 – 2033, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2019	5,49%	12,62%
2020	6,51%	11,37%
2021	6,42%	11,53%
2022	5,81%	12,39%
2023	6,17%	12,24%
2024	5,95%	11,52%
2025	5,99%	11,14%
2026	5,38%	11,03%
2027	5,31%	10,84%
2028	5,23%	10,61%
2029	5,15%	10,36%
2030	5,00%	10,19%
2031	4,85%	10,09%
2032	4,70%	10,01%
2033	9,18%	9,93%

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową, nie przekracza określonego w art. 243 o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający wskazuje jednak, że możliwość spłaty długu w założonych wysokościach, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości. W przypadku gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących czy też ograniczenie wydatków majątkowych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.