

U c h w a ł a Nr IV/219/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 5 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 109.347,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Wójta gminy Galewice w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 109.347,00 zł, na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. *Zakup kosiarki bijakowej oraz przyczepy wywrotki na potrzeby Gminy Galewice*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Galewice pożyczki w kwocie 109.347,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2022 r. w związku z realizacją zadania pn. *Zakup kosiarki bijakowej oraz przyczepy wywrotki na potrzeby Gminy Galewice*.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Wójta gminy Galewice z dnia 7 listopada 2022 r. dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Galewice pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 109.347,00 zł,
- uchwały Nr XLIII/281/21 Rady Gminy w Galewicach z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Galewice na lata 2022-2035 wraz ze zmianami,

- uchwały Nr XLIII/280/21 Rady Gminy w Galewicach z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 r. wraz ze zmianami,

- uchwały Nr LVI/365/22 Rady Gminy w Galewicach z dnia 31 października 2022 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Po analizie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 31 października 2022 r. Rada Gminy w Galewicach podjęła uchwałę Nr LVI/365/22 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 109.347,00 zł, w celu realizacji zadania inwestycyjnego pn. *Zakup kosiarki bijakowej oraz przyczepy wywrotki na potrzeby Gminy Galewice*. W świetle § 2 powyższej uchwały, gmina zaplanowała zaciągnięcie opiniowanej pożyczki w 2022 r., zaś jej spłatę w latach 2023 – 2033 (§ 3 ww. uchwały) środkami stanowiącymi źródła dochodów własnych.

W budżecie gminy Galewice na 2022 r. planowane dochody ogółem (po zmianach, na dzień 31.10.2022 r.) wynoszą 42.215.925,42 zł, a wydatki w wysokości 44.539.802,82 zł, w tym wydatki majątkowe – 7.249.497,84 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 2.323.877,40 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.616.953,72 zł, zaś rozchody w wysokości 1.293.076,32 zł. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Galewice na koniec 2022 r. kształtować się będzie na poziomie 12.033.228,61 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2021 r. wynosiło 12.940.728,73 zł. Według przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej gminy Galewice, w latach 2023-2035 najwyższą wielkość długu prognozuje się na koniec 2023 r. (14.730.526,94 zł), w kolejnych latach zadłużenie będzie zmniejszało się.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2022 – 2035 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2022	6,07	19,98

2023	8,92	18,07
2024	8,97	17,03
2025	8,89	16,09
2026	6,97	14,67
2027	6,67	13,60
2028	6,52	12,74
2029	6,35	11,70
2030	6,11	11,75
2031	5,84	10,88
2032	5,64	10,39
2033	5,37	10,14
2034	1,15	10,06
2035	0,22	10,01

Z powyższych danych wynika, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych gminy Galewice w latach, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki (2023-2033), nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik ten zachowany jest również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowana zostanie również zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem gmina prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących).

Niemniej Skład Orzekający podkreśla, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych wyników operacyjnych w poszczególnych latach. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że Jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.